第 11 期
Jan.2019
中華民國 108 年 1 月

清廉臺中

臺中市政府政風處 廉政電子報

國內郵資已付
台北郵局許可證
台北字第
印刷品

發行人：張榮貴　總編輯：許金來　發行機關：臺中市政府政風處　地址：40701臺中市西屯區臺灣大道三段99號文心樓9樓
廉政服務專線：04-22288226　傳真：04-22202876　網站：http://www.ethics.taichung.gov.tw/

廣告

編印「首長(機要人員)廉政手冊」　襄助首長廉政齊步行

107 年 12 月 25 日市長盧秀燕上任第一天下午召開市政會議，各局處新任首長與會出席。本府政風處為協助各機關新任首長及襄助首長之機要人員瞭解執行職務之廉政相關法規，特編印「首長(機要人員)廉政手冊」，於市政會議發送各局處首長參閱。會中政風處張榮貴處長特別提醒各機關首長應於就(到)職 3 個月內信託財產並向監察院辦理財產申報，並提醒說明公職人員執行職務知有利益衝突，例如關係人之任用等應自行迴避；不得假借職權圖利、不得請託關說、不得與服務或監督之機關團體為補助或交易等相關行為禁止規範。

本府政風處編印之「首長（機要人員）廉政手冊」，以簡明之方式提供各首長機要人員於參贊機要事務時應注意的相關規定及作法；內容包含公職人員財產申報、利益衝突迴避、公務員廉政倫理規範、遊說法、公務人員行政中立、公務機密保密、機關安全應變等須知，均屬外界相當關注，且涉及公職人員廉潔操守、行政透明的陽光法制及機關安全，應可提供各首長及機要人員作為處理是類事務之準則。機關首長為機關形象的表徵，舉止作為動見觀瞻，期望各機要人員能協助機關首長樹立表率，帶領機關建立守正不阿、誠實廉潔、透明且有效率的公務文化，進而建構「陽光政治、效能政府」，齊心打造「美好台中、富強城市」的施政願景。

107 年臺中市政府「廉能透明獎」 創新多元 廉能透明

107 年廉能透明獎評選及表揚活動已圓滿完成；為落實本府「廉能、開放、效率、品質」施政理念，保障市民知的權利，並提供市民監督市政管道，本府自 105 年起舉辦「廉能透明獎」活動，鼓勵各機關積極推動透明化措施；提案數由 105 年 51 案、106 年 65 案逐年成長至 107 年 71 案，顯示市府各機關熱烈支持響應。本(107)年度獎項增設「公所廉能類」及「公共工程廉能透明機制類」兩類，透過多元豐富獎項，使各機關能擇定契合機關業務屬性類別提案，不僅由基層區公所提升透明度，同時健全大臺中公共工程品質之透明機制。107 年廉政民意問卷調查顯示，高達 92%民眾支持肯定本府舉辦廉能透明獎，民眾認同政府應建立廉能透明機制，並透過競賽鼓勵提升各項透明化措施。

本屆參賽作品經專業評審會議評選出得獎作品 17 案，其中「精進發展類」特優作品「在建工程地圖查詢平台暨建築物施工管理 e 管制系統」，建立工程整合平臺，提供大眾查詢本市合法在建工程位置及簡易資訊，且提供廠商及建管單位交流平臺，使建管人員即時掌握各項工地資訊，有效達到公開透明、提升行政效率的目的。而「公共工程廉能透明機制類」獲獎作品「綠川景觀排水工程」及「綠川水質淨化工程」，不僅創造環境綠美化目的，施工過程確實進行業務督導，以社交媒體公開工程資訊，辦理培力計畫及說明會，提升公民參與程度，積極落實公開透明。「一般參賽類」特優作品「首創結合大數據與地理資料開放(Open GIS)，創造大利多」，以大數據資料庫整合各項地理圖資，將市府百餘種熱門地理圖資列為開放資料，供民眾下載加值應用，擴大圖資利用價值及便民效益，例如消防、水利單位依基礎圖資所製作的災害防治地圖，提供災害潛勢區位，有利先期規劃災害應變措施，減少災害發生之損害等。「公所廉能類」優選為西屯區公所「節能來電卡」，該措施就其管轄之活動中心冷氣設備使用率高者設置儲值卡，簡化活動中心管理者管理作業，且有效達到使用者付費精神，並於官網公布活動中心管理規定及租用方式，資訊容易取得，使用者亦可檢視儲值卡餘額及使用時間，助於提醒節省用電，具有興利防弊及公開透明價值。各得獎作品於 10 月 15 日市政會議中，由市長親自頒獎，並鼓勵各機關持續推動透明化措施以落實廉能政府施政目標。

本府「廉能透明獎」積極協助各機關將業務公開透明化，有助民眾監督政府施政，減少貪腐發生，並簡化行政流程提升行政效率，回應民眾對於清廉執政的期許，以「政府資訊公開透明」打造出既「廉」且「能」的政府。

「中彰投苗區域治理『廉政深耕‧三年有成』薪傳廉展」暨「大中部地區廉政志工道路工程與路平查察技巧系列活動」

多元管道整合行銷 營造區域治理亮點

本府與法務部廉政署 107 年 10 月 18 日邀集彰化縣、南投縣、苗栗縣、雲林縣、嘉義縣、嘉義市、新竹縣及新竹市，共同舉辦「中彰投苗區域治理『廉政深耕‧三年有成』薪傳廉展」暨「大中部地區廉政志工道路工程與路平查察技巧系列活動」，會中有大中部地區 9 縣市廉政志工、全國各機關政風人員及專家學者共約 500 多人與會，搭配各縣市吉祥物吸睛登場，讓本次雙主軸活動場面熱鬧、生動有趣。

中彰投苗區域治理平臺(政風組)自 105 年起群策群力推動區域優質廉能治理，成果豐碩：首(105)年結合國際反貪日揭開反貪倡廉序幕，辦理各項誠信論壇； 106 年彙整公共工程廉政風險，邀請產官學界辦理 7 場次「公共工程廉能高峰論壇」，透過產官學界相互交流、反饋，深入瞭解潛在弊端風險，並編撰「廉政細工八部五曲」，共計 13 本防貪指引(涵蓋工程、警政、消防、河川砂石、環保、殯葬、地政、建管、規劃設計監造、學校工程、教育及公益彩券等 12 項重大業務)，內容概述各類弊端違失案例及預防對策，作為各業務別機關內部教育宣導及員工自學教材之用；本(107)年成立「廉能透明工作坊」，推動包括 107 年疏濬透明觀摩會、水廉工程標竿學習計畫、彰化縣行政透明措施競賽等各項廉能透明措施。

本次活動於本府臺灣大道市政大樓集會堂舉行，由本市市長會同法務部署廉政署、臺灣臺中地方檢察署及彰投苗代表響鑼開訓，為整場活動揭開盛大序幕。因適逢九合一選舉，故教育訓練課程規劃結合臺中地檢署辦理反賄選政策宣導；另有「道路工程與路平查察技巧」及「廉政專業法治教育」雙主題，分別邀請本府施工查核小組外聘委員林貴源及廉政署主任秘書曾昭愷擔任講師，加強廉政志工對廉政業務及專業知識之認識，並透過「廉政志工座談會」達成雙向交流及意見反饋，凝聚廉政向心力；接續呈現「志工才藝花絮登場」時光，由各縣市志工經驗分享及才藝演出，交流彼此情誼；同時，場外設置「中彰投苗區域治理『廉政深耕‧三年有成』薪傳廉展」，回顧伙伴們 3 年來執行專案工作之點滴。

中彰投苗區域治理平臺(政風組)已完成階段性任務，未來仍各自朝「廉能政府‧透明臺灣‧接軌國際‧中部領航」之城市願景邁進，接軌國際新趨勢，致力於精進各項廉能透明政策及措施，展現首長實踐廉政之決心，厚植社會大眾對清廉施政之信賴，共創政府與民眾攜手實現之廉能社會。

採購稽核小組績效考核榮獲優等　恭請召集人接受獻獎

本府依規成立採購稽核小組，召集人為秘書長，副召集人為政風處處長，並由政風處擔任秘書單位，藉由稽核監督之作為，達到提升採購品質、導正不當行為及減少採購缺失之目的。本小組召集人黃秘書長景茂多次召開會議檢討策進，不斷強調：「市府各方面都在進步，本小組責無旁貸要全力以赴，精進採購稽核監督的品質及深度，讓採購稽核業務能夠健全，以更臻確保並提昇市府各機關學校採購的效率與品質。」，期勉稽核人員持續朝更佳成績邁進。

行政院公共工程委員會於 107 年 10 月 12 日公布「部會署及地方政府採購稽核小組考核」成績，本府採購稽核小組綜合成績為 92.47 分，較前一年再次進步 1.82 分，審定等第連續第 2 年榮獲「優等」，成績優異而獲頒獎牌乙座。本案於 107 年 12 月 4 日召開採購稽核小組年終檢討會議時，恭請召集人黃秘書長景茂接受獻獎，秘書長黃景茂表示，臺中市不但已經躍升為第二大城市，考核結果屢創佳績，顯示本府為提升採購效率與品質所為之努力已經受到工程會肯定，黃秘書長感謝採購稽核小組所有成員的付出，也期勉同仁精益求精，持續協助市府落實採購作業程序。

「花漾廉華・幸福臺中」　以花為廉・與民同樂

2018 臺中世界花卉博覽會於 11 月盛大開幕，以及 12 月新社花海隆重登場，為喚起社會大眾對反貪的認知，政風處藉美麗的景色及各展區精彩節目吸引全臺灣各地人潮之機會，偕同各機關政風室以「花漾廉華•幸福臺中」為主題，結合各機關人力與資源，利用展區公益攤位設置廉政宣導專區，透過廉政成果展示、有獎徵答、發送文宣及辦理問卷調查等活動實施反貪廉政宣導，活動內容豐富，參與民眾年齡層多元，藉此將廉政、反貪觀念深植民眾心中。

另 107 年地方公職人員選舉於 11 月 24 日舉辦，為將反賄選觀念，深入各地方社區、鄰里，以強化民眾勇於檢舉賄選之決心，政風處積極辦理反賄選宣導，除藉 3 場原住民特色活動辦理反賄宣導外，另邀請臺中地檢署檢察官擔任反賄選宣導講座，共辦理 22 場次，並協調客運公司提供車體公益廣告進行反賄選宣導，及環保局各清潔車輛懸掛反賄選布條宣導賄選管道等方式，透過多面向宣導作為擴大反賄選成效。

廉　政　列　車

確保道路平整　發揮廉政「預警」功能

▲本府道路工程查驗小組 107 年第 4 季查驗情形

路平計畫為本府重大施政計畫，本府政風處擔任本府道路工程查驗小組秘書單位，為提升道路工程品質，力求「路平」與「廉能」兼具，本府政風處落實「精準選案、執行落實、後續貫徹」三大行動策略，透過縝密系統化作為，勾稽風險道路工程，積極辦理道路查驗，並全程掌握查驗程序，確實追蹤缺失改善及嚴重缺失實地複核。

截至 107 年度 11 月底，總計選案 107 案，鑽心取樣 603 點，發現缺失者計有 41 案，涉屬嚴重缺失者（平整度、厚度、含油量及壓實度不合格），計 13 案；一般缺失項目合計 71 項。其中，「本府道路工程查驗小組」部分：計選案 68 案，鑽心取樣 429 點，發現缺失者計有 28 案，涉屬嚴重缺失者計 6 案；一般缺失項目合計 58 項。「各工程主辦機關及區公所之政風單位」部分：計選案 39 案，鑽心取樣 174 點，發現缺失者計有 13 案，涉屬嚴重缺失計 7 案；一般缺失項目合計 13 項。

為落實區域均衡發展，提供山區民眾行的安全，本府推動和平區路平專案，致力改善山區道路品質，「和平專案」相關道路工程陸續完工，本府道路工程查驗小組本於確保用路人安全之理念，針對該等道路工程加強查驗，於 107 年 11 月 13、14 日就和平區福壽路及武陵路辦理道路工程查驗。

本小組賡續遵依市長及本府公共工程品質推動委員會之指示，由本小組及道路工程主辦機關確實辦理道路查驗，落實道路工程品質管理，藉由外部監督提升道路品質，戮力為道路工程品質把關，以共創優質道路工程，確保用路人安全，以滿足市民對路平之期待。

廉 政 列 車

辦理 107 年度財產申報法暨利益衝突迴避法說明會

深化市府公職人員陽光法紀觀念 邁向廉能透明政府

本府政風處特於 107 年 10 月 29 日 107 年度定期財產申報前舉辦「公職人員財產申報暨利益衝突迴避法說明會」，邀請經濟部政風處陳秀慧科長及監察院公職人員財產申報處劉維倫專員蒞臨擔任講座。本府政風處張處長致詞時表示，本次主題都是外界相當關注，並且涉及公職人員廉潔操守，期望藉由本次說明會協助市府同仁在執行職務時遵守利益衝突迴避規範並依法詳實申報財產，且本年度全市府授權比例高達 96%，各機關的政風同仁都是秉持著愛護、防護及保護的出發點為市府同仁服務，協助其詳實申報財產，以達成財產申報「零裁罰」為第一目標。

此次說明會課程由經濟部政風處陳秀慧科長針對財產申報基本申報項目加以解說，並臚列申報人應注意的常見申報錯誤重點提醒，另一個課程重點即是推廣「財產申報授權作業」，申報人先前如有參與「授權」作業，在 12 月 5 日後即可進入申報系統下載本人、配偶及未成年子女名下的財產資料，只需要負責檢視有無錯誤、遺漏之處，加以修正後即可上傳完成申報，大幅降低過往由申報義務人自行查詢財產資料而有疏漏的情事，並提升財產申報內容之正確性；監察院公職人員財產申報處劉維倫專員則因應公職人員利益衝突迴避法於本年度大幅修正，詳加說明「公職人員」及「關係人」修正後之範圍，並以實務上之案例提醒同仁應注意自行迴避之規定，本次修法重點並「增訂補助或交易行為禁止之例外規定」，包含依政府採購法以公告程序辦理之採購，或一定金額以下之補助及交易等，未來於法令範圍內都不再受限制。

廉政小故事

檢舉雇主超時工作卻遭停職，如何保障揭弊者權益？

檢舉人於○○公司擔任技術員，常態工時一天為 8 小時，惟該公司每月均要求檢舉人超時加班，時有連續工作 24 小時甚至 30 小時之情形，甚至要求員工簽署一份違反勞動基準法規之工作契約，檢舉人因不願簽署，即遭該公司違法停職，檢舉人故向臺中市勞動檢查處舉報。

臺中市勞動檢查處接獲檢舉人舉報後，至該公司進行勞動稽查，然而該公司隨後再度無理由要求檢舉人停工，檢舉人便向臺灣臺中地方法院請求該公司給付資遣費、特別休假應休未休之工資及發給非自願離職證明書，經法院判決該公司應給付檢舉人新臺幣 3 萬餘元並發給非自願離職證明書。

國內相關勞動法規中有關勞工揭弊條款主要有勞基法第 74 條、職業安全衛生法第 39 條、性別工作平等法第 36 條、勞工退休金條例第 40 條，規範內容僅針對「雇主不得因勞工為前項申訴而予解僱、調職或其他不利之處分」為概括性描述，至於揭弊者身份並未有具體保護規定，由上述案例即可知檢舉人向臺中市勞動檢查處檢舉後，遭致雇主所為之不利處分，故法務部廉政署當前規劃的「揭弊者保護法」，將私人企業之揭弊保護納入，得以共同保障私部門揭弊者的權益。

廠商餽贈不可收 拒絕退還會政風

【故事簡述】

金好吃公司為青青國中營養午餐承攬廠商，春節將至，負責人詹漏棟備妥 1 份禮盒致贈校長，校長曾粗心認為只是一般年節禮俗，且價值未超過新臺幣 500 元，於是收下後分送給教職員享用。數周後，曾粗心因學校營養午餐採購案遭檢舉，經檢調約談後詹漏棟坦承送給校長的禮盒中放了新臺幣 5 萬元現金，希望學校從寬認定違規事項，但校長曾粗心卻堅稱只是一般禮盒，並未發現現金，所以絕無「收受現金」或「不法對價」之情事。

依**臺中市政府教育局與所屬機關學校之公務員及教師廉政倫理規範第 4 點規定，公教人員不得收受與其職務有利害關係者餽贈財物**。青青國中與金好吃公司間訂有午餐採購契約，其間有職務上利害關係，學校教職員對於該公司所為餽贈，應拒絕或退還，並簽報機關首長及知會政風單位。曾粗心身為校長未以身作則，直接且有意收取廠商餽贈之禮盒，無論禮盒內是否另有金錢，已違反上述規定，若禮盒內有現金，更可能涉及「收賄」行為。

【參考法規】

★臺中市政府教育局與所屬機關學校之公務員及教師廉政倫理規範第 4 點。

★貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 3 款、第 6 條第 1 項第 4 款。

【溫馨叮嚀】

受贈財物與收受賄賂之區別，在於交付財物的行為是否有**行賄的意思**及**雙方相互間是否具有對價關係**，反之則屬一般餽贈。另具有對價關係應就職務行為內容、交付者與收受者之關係、賄賂的價額、贈與之時間等客觀情形加以審酌，如雙方具對價關係，縱假借餽贈、酬謝等各種名義變相給付，均難謂與職務無關，不論事前或事後給付，均構成賄賂。公務員於受贈財物之際，應審慎評估是否引發外界不當聯想，遇此事件時**當依規簽報機關首長並知會政風機構**，以保障自身權益。