

# 臺中市政府消防局性別分析

## 女性參與臺中市災害防救團體比例及協勤成效分析

110年8月

臺灣地理環境多元複雜，本市亦不例外，東臨高山、西沿海濱，境內有車籠埔斷層、大甲斷層、屯子腳斷層、三義斷層等7條斷層貫穿，再加上密集的人口及高度都會化，種種因素讓臺中市消防人員工作勤務量顯得相當繁重，也因此特別著重於成立各式類型志工協助執行各項救災勤務，災害防救團體便是其中一個重要類型。

而在聯合國「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)一般性建議第37號中提到許多有關女性在災害風險中實際面臨的問題，摘述如下：

- 一、氣候變化和災害以不同方式影響婦女、女童、男子和男童，許多婦女和女童經歷更大的風險、負擔和影響。
- 二、在許多情況下，性別不平等限制了婦女和女童對人生決定的控制權，也限制了她們獲得糧食、水、農業投入、土地、信貸、能源、技術、教育、保健服務、適當住房、社會保障和就業等資源的機會。
- 三、婦女和女童更容易遭受災害引發的風險以及與其生計相關的損失，她們更加不能適應氣候條件的變化。
- 四、由於基於性別的經濟不平等，婦女、特別是家庭女戶主，陷入貧困的風險更高，更加可能居住在土地價值較低的城市和農村地區的不適住房，容易受到洪水、風暴、雪崩、地震、泥石流和其他災害之類氣候相關事件的影響。

因此，提升女性人員參與臺中市災害防救團體意願，是一個能有效強化女性人員防災意識、降低災害風險的管道。本研究將針對本市災害防救團體之成員組成比例進行分析，並透過各項統計數據，瞭解本市女性參與災害防救團體狀況，並提出可行建議，作為日後推行相關政策之方向。

## 壹、臺中市災害防救團體運作概況

- 一、本市災害防救團體概況：截至 110 年 3 月止，臺中市合格登錄災害防救團體共計有 16 個、人數 539 人。16 個災害防救團體中，可再細分為 10 個陸域救助類(共 348 人)、4 個水域救助類(共 142 人)及 2 個山域救助類(共 49 人)，提供各式不同類型協勤需求。本市災害防救團體之名稱、種類及人數如表 1：

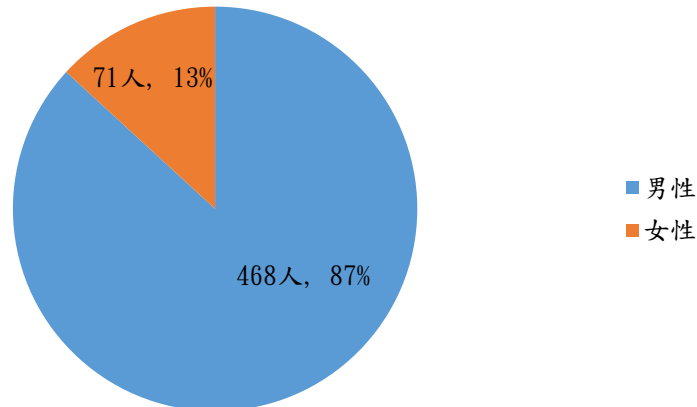
表 1 臺中市合格登錄災害防救團體清單

項次	協會名稱	類型	總人數	男性成員	女性成員
1	臺中市穿山甲救難協會	陸域	40	33	7
2	臺中市迅雷救援協會	陸域	51	45	6
3	台灣國際緊急救難協會 台中中隊	陸域	25	22	3
4	臺中市虎行特種搜救協會	陸域	20	19	1
5	臺中市山難搜救協會	山域	22	20	2
6	中華民國山難救助協會 台中辦事處	山域	27	18	9
7	臺中市山海屯救援協會	陸域	47	41	6
8	中華民國潛水救難協會	水域	36	32	4
9	臺中市九一九救援協會	陸域	38	36	2
10	社團法人臺中市大肚區 和風救援協會	水域	31	24	7
11	臺中市義行救難協會	陸域	32	26	6
12	臺中市海上救生協會	水域	21	21	0
13	臺中市水上救生協會	水域	54	51	3
14	社團法人臺中市救難協會	陸域	42	38	4
15	臺中市浩霆救援協會	陸域	27	17	10
16	社團法人 臺中市都會救難協會	陸域	26	25	1

二、臺中市災害防救團體成員性別比，以及各類型災害防救團體成員性別比資料整理如下：

- (一) 災害防救團體總人數為 539 人，其中男性 468 人，占比 87%；女性 71 人，占比 13%，如圖 1：

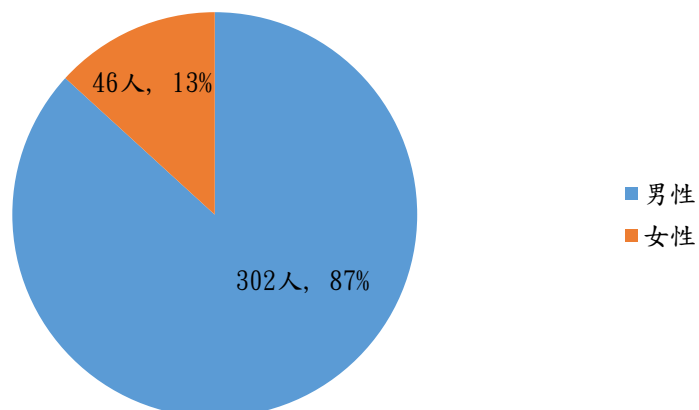
圖 1 臺中市災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

- (二) 陸域救助類災害防救團體人數為 348 人，其中男性 302 人，占比 87%；女性 46 人，占比 13%，如圖 2：

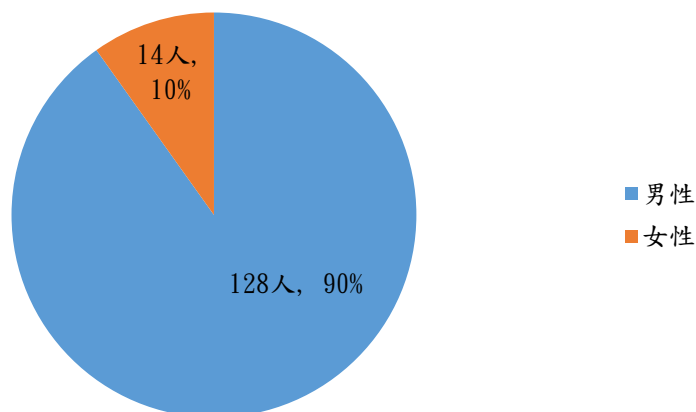
圖 2 陸域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

(三) 水域救助類災害防救團體人數為 142 人，其中男性 128 人，占比 90%；女性 14 人，占比 10%，如圖 3：

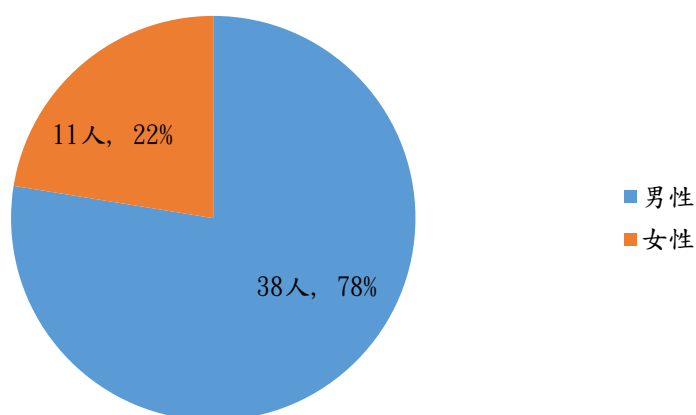
圖 3 水域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

(四) 山域救助類災害防救團體人數為 49 人，其中男性 38 人，占比 78%；女性 11 人，占比 22%，如圖 4：

圖 4 山域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

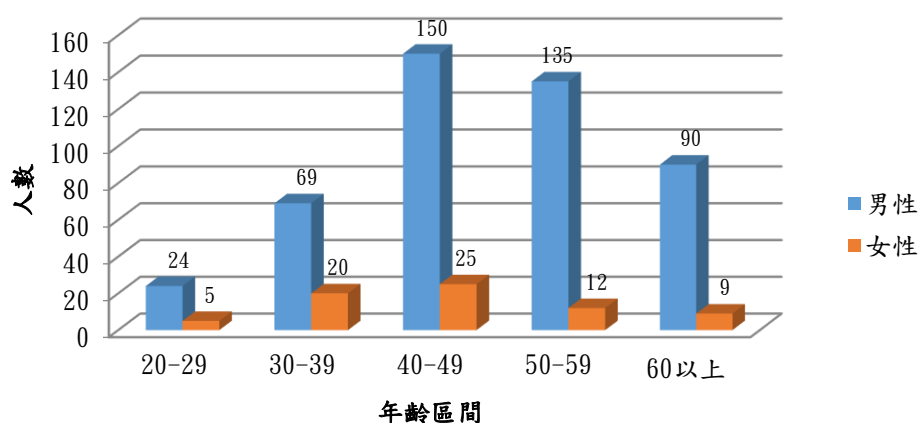
三、臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布如表 2 及圖 5 所示：

表 2 臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布表

年齡區間	男性人數	女性人數	小計	女性占比
20-29	24	5	29	17%
30-39	69	20	89	22%
40-49	150	25	175	14%
50-59	135	12	147	8%
60 以上	90	9	99	9%
合計	468	71	539	13%

資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

圖 5 臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

由表 2 及圖 5 可得到以下訊息：

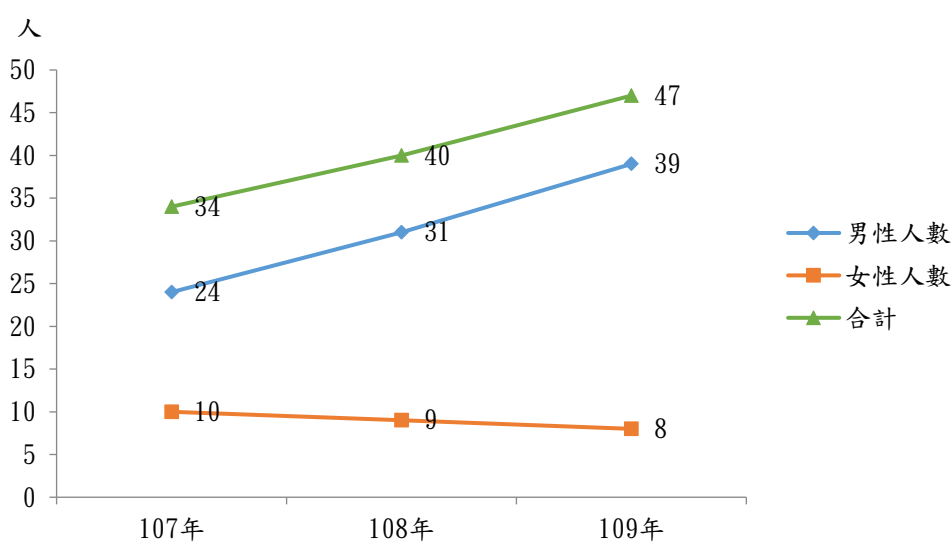
- (一) 年齡區間 20-29 歲及 30-39 歲人數合計為 118 人，只佔總人數 22%，但其中女性人數 25 人，佔全部女性的 35%，顯示雖然年輕族群參與災害防救志工意願較低，但相對女性成員參與意願較高。
- (二) 年齡區間 50-59 歲及 60 歲以上人數合計為 246 人，佔總人數 46%，但其中女性人數僅 21 人，佔全部女性的 30%，顯示 50 歲以後參與災害防救志工人數雖然較多，但女性參與意願相對較低。

(三) 年齡區間 40-49 歲人數合計為 175 人，佔總人數約三成，人數為最大宗，男女性別比例亦與總男女比例相當。

## 貳、近三年加入災害防救團體人數及男女比例分析

臺中市政府消防局為持續充實志工協勤能量，每年度辦理災害防救團體新進人員基本訓練及專業訓練。統計近三年(107年至109年)參加新進人員訓練並順利完訓總人數計 126 人，歷年資料整理如圖 6：

圖 6 臺中市災害防救團體成員性別人數分布



資料來源：臺中市政府消防局

由圖 6 可發現，雖然 107 年至 109 年間，每年參與災害防救團體新進人員訓練人數有逐年增加趨勢，但是女性參與人數不升反降，107 年女性新進人員佔總人數 29%，108 年為 23%，109 年僅剩 17%。

## 參、女性成員參與災害防救團體比例較低原因分析

針對女性參與臺中市災害防救團體人數比例偏低之可能原因，分析如下：

### 一、傳統觀念束縛：

以往傳統觀念可能認會災害防救團體協勤工作屬粗活性質，較適合男性人員參加，女性自然而然降低參與意願，導致

50 歲以上女性參與災害防救團體人數比率較 20 至 49 歲之比率來的少上許多。

## 二、工作型態改變：

現今女性從業比率較以前高上許多，女性工時拉長，並可能因此壓縮參與志工活動、團體的時間，因而導致原本參與度不高的狀況更加顯著。

## 三、團體實務需求考量：

災害防救團體協勤工作偏屬勞力付出性質，故一般認為男性成員會較為適合，也是各災害防救團體優先招募的考量重點。但實際上災害防救團體工作不僅只有勞力付出，尚有後勤、文書、行政、財務管理等工作，而且在裝備器材日新月異、不斷創新進步下，操作較以往更加省力簡便。

## 四、協勤環境：

災害防救協勤工作的環境相對較為惡劣，得面對風吹、日曬、雨淋等惡劣環境，並時常面對人與人的生離死別，在身、心靈皆需承受較為沉重的壓力，因而降低女性人員參加意願。

## 肆、未來推動目標

為能順利提升女性參與本市災害防救團體之人數，以強化女性人員防災意識、降低災害風險，落實全民防災理念，擬定以下可推動方案：

### 一、修正年度績優災害防救團體評核實施計畫內容：

藉由本局每年度規劃辦理之「績優災害防救團體評核工作」，並編列獎金供獲獎團隊購置裝備器材，不僅能充實協勤能量，亦能有效提升團隊士氣。因此規劃於評核項目中增列新進女性成員人數及比例之加分條件，提高災害防救團體招募女性成員意願。

### 二、重新規劃災害防救團體相關訓練課程：

本局辦理災害防救團體訓練包含新進人員基本訓練、新進人員專業訓練，以及災害防救團體年度複訓等，未來規劃於相

關訓練中納入以下課程：

- (一) 女性提升災害防救工作參與度的重要性及必要性（室內講習）：讓災害防救團體成員進一步瞭解女性參與災害防救工作的重要性，不僅可以鼓勵女性成員多加參與，亦能提升遭女性家人及親友們的正確觀念。
- (二) 省力系統操作課程（戶外實作）：以往災害防救實作課程多屬傳統技能操作，較為勞力耗時，未來規劃將入更多簡易、省力系統操作、團隊合作等課程，讓整體實作訓練更加平易近人，也讓女性成員在生理條件天生差異下，仍可勝任災害防救協勤工作。

### 伍、後續延伸議題

有關未來推動目標方案一：修正年度績優災害防救團體評核實施計畫內容，效果最為直接，但也可能產生較多爭議性。對於水域救助類災害防救團體而言，水域救助有其高度專業性，而相關領域人員原即為男性居多，若調整評核項目，對於部分水域團體評核成績可能造成影響，因此本案須適度調整配分及評核方式，確保在提升女性成員參與災害防救團體意願的同時，又能不失評核公平性。

而在方案二：重新規劃災害防救團體相關訓練課程，雖然藉由課程的調整，可以提升女性參訓的意願，但相對仍較無強制性，若無法改變既存之刻板印象，則執行成效將會不如預期。

### 陸、結論

世界銀行研究報告「自然災害熱點：全球風險分析」(Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis) 報告指出，臺灣約有 73% 的人口居住在有三種以上災害可能衝擊的地區，遭受兩種災害衝擊之國土地區更高達 90% 以上；英國「2011 年自然災害風險圖譜」(Natural Hazards Risk Atlas 2011) 列出 196 個國家的天然災害風險排名，臺灣被列為損失風險最嚴重的地區。各項研究數據不斷提醒生活在臺灣土地的人們，必須做好萬全的防災準備，因為災害隨時會發生。由於女



性先天上的弱勢，以及許多觀念上的不平等，讓他們承受比一般人還要更高的受災風險，因此本局將持續鼓勵女性參與災害防救團體協勤運作，全面提升民眾自主防救災意識。