

女性參與臺中市韌性社區之 社區內天災男女傷亡比例影響性分析

109 年 8 月

近年來聯合國及國外相關會議特別強調女性參與災害管理之重要性，並重視各國在女性災害管理與應變的參與程度，以提升女性於各項防災的教育訓練能力。

爰此，本市於推動災害防救韌性社區工作時，特別廣邀女性參與防災宣導及訓練，提升女性防災意識，另於進行災害防救規劃及決策時，亦特別納入性別平等考量，期望能藉由女性的參與訓練，打造本市韌性社區兩性和諧的環境，以降低韌性社區內災害人命傷亡損失。

本報告將針對增加韌性社區女性參與防災組織成員比例、融入性別觀點辦理防災士訓練、提升韌性社區內女性對災害的危機意識能力及降低韌性社區男女傷亡比例等項目進行分析。

壹、臺中市災害潛勢及風水災害造成臺中市傷亡人數分析

一、臺中市災害潛勢

本市地理環境多樣化，不僅有高山地型亦有沿海地區，災害亦呈現多種類型，包含有風災、水災、土石流、地震、毒性化學物質、重大交通事故、森林火災、公用氣體、油料管線與輸電線路等災害。其中以地震災害為例，依據 2012 年中央地質調查所公佈之臺灣地區活斷層帶分布，鄰近或橫越臺中市之主要活斷層共計 7 條，分別為三義斷層、鐵砧山斷層、大甲斷層、屯子腳斷層、車籠埔斷層、大茅埔—雙冬斷層及彰化斷層，若發生斷層大規模錯動，恐會造成本市嚴重人命傷亡損失。

二、風水災造成臺中市傷亡人數分析(統計時間：105 年至 108 年)

依據臺中市政府消防局風、水災害傷亡統計資料，105 年至 108 年本市因風災災害造成人員之傷亡數據，災害傷亡人數主要分布於梧

棲區及北區為大宗。

表 1 臺中市 105 年至 108 年風災及水災害傷亡人數統計表

單位：人

| 區域 | 男女 總計 | 男 | | | | | 女 | | | | |
|-----|----------|--------------|------------------|------------------|------------|----|--------------|------------------|------------------|------------|----|
| | | 0-未滿 12 歲 | 12 歲-未 滿 18 歲 | 18 歲-未 滿 65 歲 | 65 歲 以上 | 合計 | 0-未滿 12 歲 | 12 歲-未 滿 18 歲 | 18 歲-未 滿 65 歲 | 65 歲 以上 | 合計 |
| 中區 | 21 | - | - | 11 | 2 | 13 | - | - | 7 | 1 | 8 |
| 東區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 南區 | 24 | - | - | 10 | - | 10 | - | - | 10 | 4 | 14 |
| 西區 | 18 | - | - | 6 | 1 | 7 | - | - | 11 | - | 11 |
| 北區 | 65 | - | 2 | 27 | 7 | 36 | - | - | 24 | 5 | 29 |
| 西屯區 | 63 | - | - | 39 | 5 | 44 | - | - | 16 | 3 | 19 |
| 南屯區 | 14 | - | - | 8 | - | 8 | - | - | 6 | - | 6 |
| 北屯區 | 1 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| 豐原區 | 56 | - | 1 | 18 | 12 | 31 | - | - | 18 | 7 | 25 |
| 東勢區 | 3 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | 2 | - | 2 |
| 大甲區 | 38 | - | - | 22 | 1 | 23 | - | - | 12 | 3 | 15 |
| 清水區 | 1 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| 沙鹿區 | 59 | - | - | 34 | 3 | 37 | - | - | 20 | 2 | 22 |
| 梧棲區 | 91 | - | 3 | 44 | 9 | 56 | - | 2 | 23 | 10 | 35 |
| 后里區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 神岡區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 潭子區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 大雅區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 新社區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 石岡區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 外埔區 | 1 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| 大安區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 烏日區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 大肚區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 龍井區 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 |
| 霧峰區 | 1 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| 太平區 | 16 | - | 1 | 6 | 2 | 9 | - | 1 | 6 | - | 7 |
| 大里區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 和平區 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

資料來源：臺中市政府消防局。

貳、災害對女性脆弱性原因

- 一、傳統刻板的性別角色觀念，女性在先天上即處於不利地位。
- 二、深受父權意識影響的社會中，女性的意見與作為常被排除於社會結構與男性決策外，進而加深女性的弱勢與脆弱。
- 三、女性災害避難行動能力較男性差。

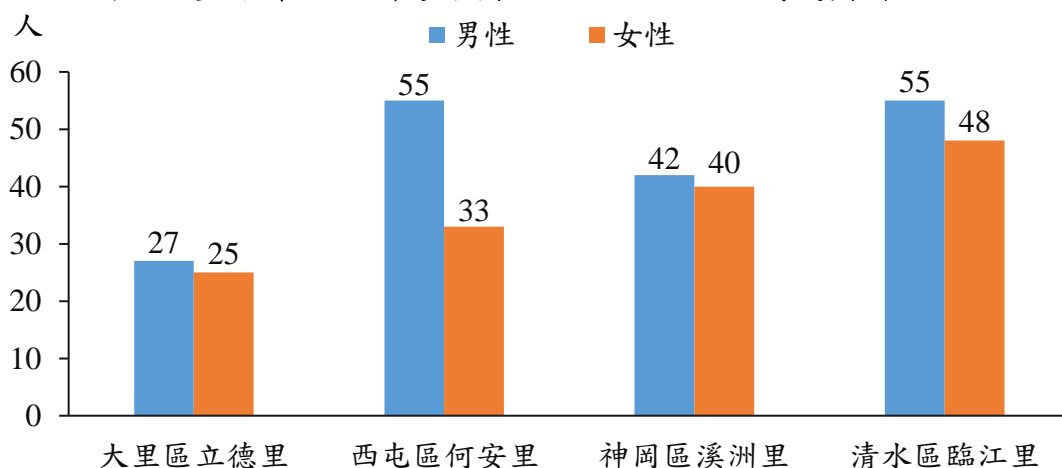
參、臺中市韌性社區參與性別統計分析

本市依據內政部「災害防救深耕第3期計畫」第1期韌性社區推動計畫，與逢甲大學深耕團隊於108年1月份遴選出神岡區溪洲里、清水區臨江里、大里區立德里及西屯區何安里等4個韌性社區進行推動，並藉由融入性別觀點建立社區防救災觀念，降低該社區災害衝擊。

一、增加韌性社區女性參與防災組織成員比例

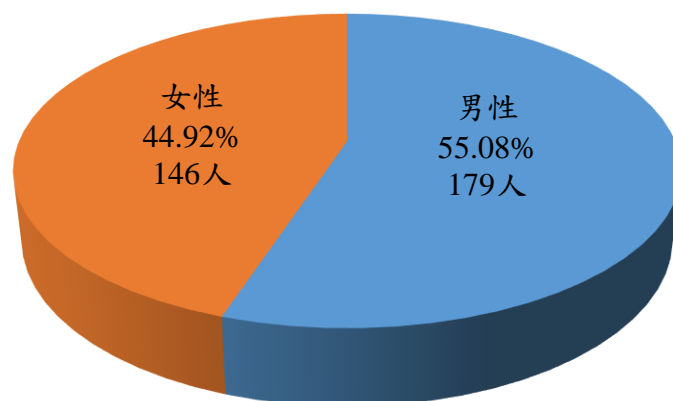
截至108年，本市韌性社區參與防災組織成員男女性別比例為55.08：44.92，分別為大里區立德里：男性27人、女性25人；西屯區何安里：男性55人、女性33人；神岡區溪洲里：男性42人、女性40人、清水區臨江里：男性55人、女性48人，總計325人，顯示韌性社區參與防災組織推廣中，男女比例已漸趨於平衡，本市將持續增加女性參與比例，提升女性災害防救相關能力(詳圖1、圖2)。

圖1 臺中市108年參與韌性社區防災組織成員男女人數



資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

圖 2 臺中市 108 年參與韌性社區防災組織成員男女性別比例



資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

二、融入性別觀點辦理韌性社區防災士訓練

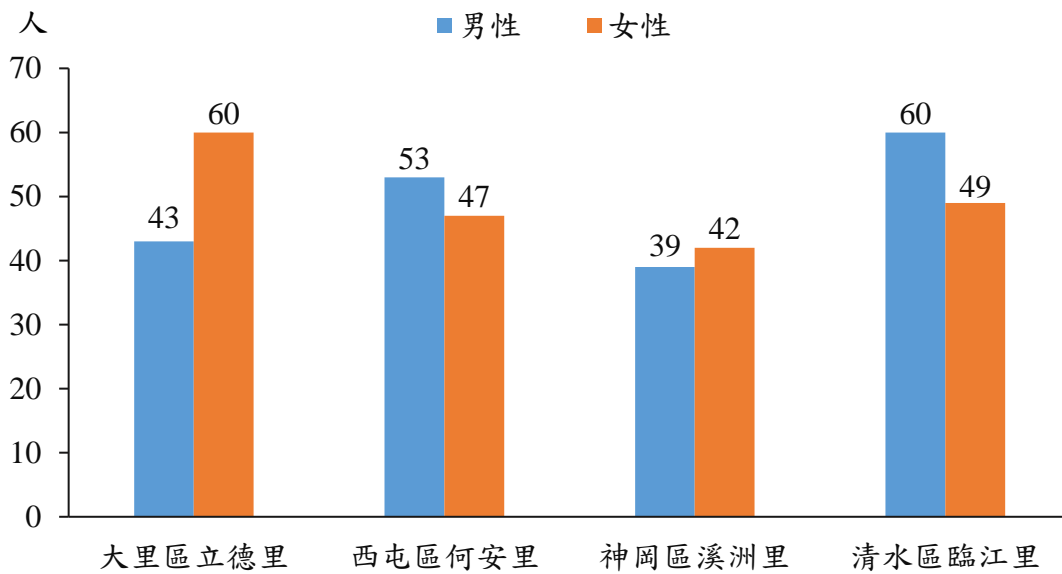
本市韌性社區分別為神岡區溪洲里、清水區臨江里、大里區立德里及西屯區何安里，目前已培訓共計 12 名防災士，其中清水區臨江里及西屯區何安里皆有 1 名女性防災士，男女比例為 10：2，訓練內容包含急救技術、個人居家防護措施、避難收容開設及社區防災等課程，未來亦將積極鼓勵女性參與防災士，以讓其參與社區規劃及教育訓練工作。

三、提升韌性社區內女性對災害的危機意識能力

(一)辦理韌性社區民眾推廣說明會

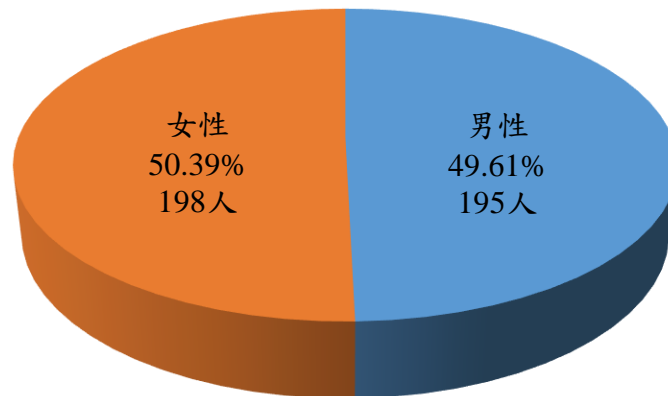
本市於 4 個韌性社區各辦理一場民眾推廣說明會，出席人數男女性別比例為 49.61：50.39，分別為大里區立德里：男性 43 人、女性 60 人；西屯區何安里：男性 53 人、女性 47 人；神岡區溪洲里：男性 39 人、女性 42 人；清水區臨江里：男性 60 人、女性 49 人，總計 393 人。說明會中藉由淺顯易懂的簡報、新穎的防災食品體驗、有趣的防災包展示及防災紙床體驗，提高社區女性民眾對防災工作的參與熱忱及加強女性民眾對災害的危機意識(詳圖 3、圖 4)。

圖 3 臺中市 108 年參與韌性社區民眾推廣說明會男女人數



資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

圖 4 臺中市 108 年參與韌性社區民眾推廣說明會男女性別比例

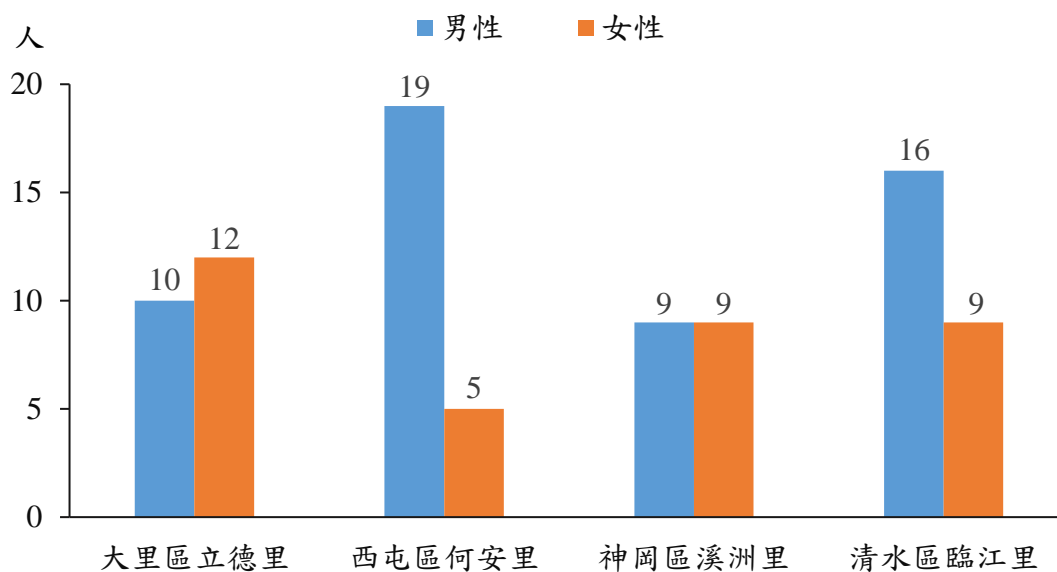


資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

(二)辦理韌性社區防災教育訓練

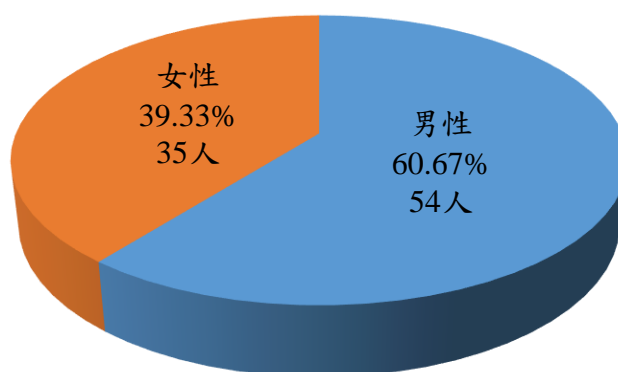
課程內容包含繪製社區診斷圖、防災生活化教學及急救訓練等，藉由課程的安排增加社區女性民眾對防災知識及急救知識熟悉了解，參與訓練男女性別比例為 60.67：39.33，分別為大里區立德里：男性 10 人、女性 12 人；西屯區何安里：男性 19 人、女性 5 人；神岡區溪洲里：男性 9 人、女性 9 人；清水區臨江里：男性 16 人、女性 9 人(詳圖 5、圖 6)。

圖 5 臺中市 108 年參與韌性社區防災教育訓練男女人數



資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

圖 6 臺中市 108 年參與韌性社區防災教育訓練男女性別比例



資料來源：臺中市災害防救深耕第3期計畫成果報告。

肆、降低韌性社區男女傷亡比例分析

依據本市風、水災害傷亡統計資料，於 105-108 年屬本市韌性社區之西屯區遭遇風災及水災災害死亡與失蹤共計 0 人、重傷共計 0 人、輕傷共計 62 人(其中男性 44 人，占 70.97%、女性 18 人，占 29.03%)；清水區遭遇風災及水災災害死亡與失蹤共計 0 人、重傷共計 0 人、輕傷共計男性 1 人；神岡區及大里區遭遇風災及水災災害死亡與失蹤共計 0 人、重傷共計 0 人、輕傷共計 0 人。以下為 105-108 年本市各韌

性社區風、水災害受傷之男女人數統計資料(詳表 2、圖 7)。

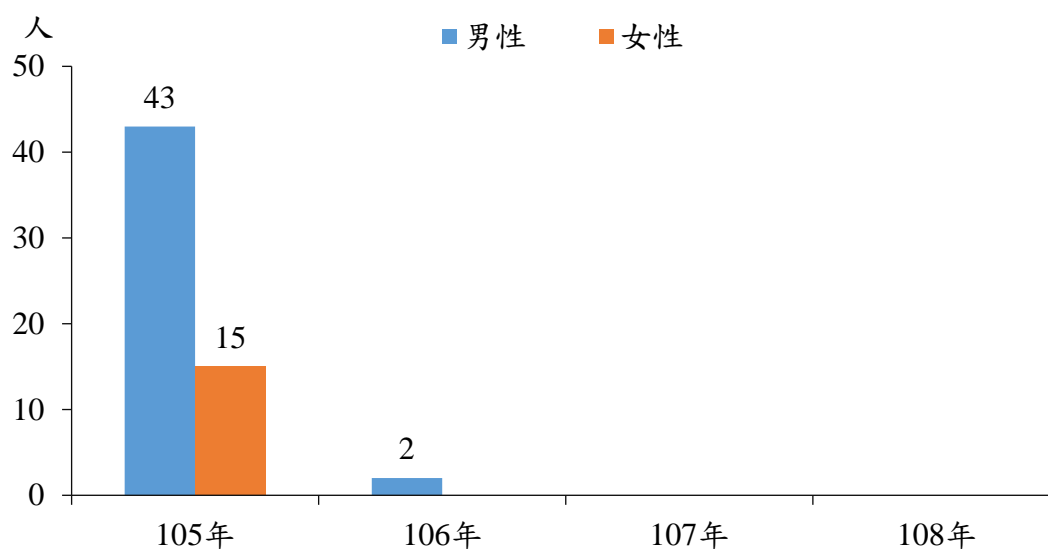
表 2 臺中市 105 年至 108 年韌性社區風災及水災害傷亡人數統計

單位：人

| 年別 | 區域 合計 | 西屯區 | | 清水區 | | 神岡區 | | 大里區 | |
|-------|----------|-----|----|-----|---|-----|---|-----|---|
| | | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 |
| 105 年 | 61 | 42 | 18 | 1 | - | - | - | - | - |
| 106 年 | 2 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 107 年 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 108 年 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

資料來源：臺中市政府消防局。

圖 7 臺中市 105 年至 108 年韌性社區風災及水災害傷亡人數-按性別分



資料來源：臺中市政府消防局。

近 4 年本市因風災及水災害造成人員之男、女傷亡人數有下降趨勢，本市將持續推動災害防救韌性社區工作，進而降低整體災害傷亡發生。

伍、未來推動目標

- 一、凝聚韌性社區向心力，鼓勵女性民眾參與防災工作。
- 二、加強女性災時自救意識，強化女性避難逃生能力。
- 三、增加本市韌性社區數量，並提升韌性社區災害防救概念及風險意識。

陸、結論

災害難以避免，但對災害多一分準備與瞭解，並熟知應變處理方式，均能使民眾更堅強面對各類型災害的發生。因此，本市將持續推動韌性社區工作，並增加女性防災人員，推廣民眾防救災知識工作，提升民眾自主防救災意識，達到「縮短災害應變時間、降低災害人員傷亡」的目標，共同打造臺中市成為「安全宜居城市」。